



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

18 באוקטובר 2010

541

י' בחשוון התשע"א

עמוד

הצעת חוק המדיניות הכלכלית לשנים 2011 ו-2012 (תיקוני חקיקה), התשע"א-2010	6
פרק א' - מטרת החוק	6
פרק ב' - תקשורת	6
פרק ג' - רשות השידור	16
פרק ד' - תעסוקה	18
פרק ה' - ביטוח לאומי	25
פרק ו' - הרשות לשיקום האסיר	29
פרק ז' - בריאות	36
פרק ח' - מחקר ופיתוח	52
פרק ט' - תעשייה עתירת ידע	55
פרק י' - רשויות מקומיות	62
פרק י"א - מערכת סליקה פנסיונית	65
פרק י"ב - מסים	82
פרק י"ג - עידוד השקעות הון	107
פרק י"ד - בינוי ושיכון	132
פרק ט"ו - גמלאות	137
פרק ט"ז - שונות	140
הצעת חוק הגברת האכיפה בשוק ההון (תיקוני חקיקה), התשע"א-2010	153
הצעת חוק לייעול האכיפה ולשמירה על ביטחון הציבור (חילוט וסמכויות פיקוח) (תיקוני חקיקה) התשע"א-2010	179
הצעת חוק שילוב מקבלי גמלאות בעבודה (הוראת שעה), התשע"א-2010	187
הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 100) (רישיון מפעיל וכרטיס חכם), התשע"א-2010	206
הצעת חוק רשות השידור (תיקון מס' 25), התשע"א-2010	215
הצעת חוק הפטנטים (תיקון מס' 10), התשע"א-2010	244
הצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון מס' 14), התשע"א-2010	255
הצעת חוק ביטוח בריאות ממלכתי (תיקון מס' 52), התשע"א-2010	257
הצעת חוק בתי המשפט (תיקון מס' 62), התשע"א-2010	259

(א) בסעיף קטן (א), בפסקה (2), במקום "במהלך החקירה" יבוא "במהלך החקירה; לעניין זה, ישקול הממונה את הפגיעה הצפויה בשווקים אחרים בישראל שעלולים להיות מושפעים מן ההחלטה";

(ב) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א1) סבר הממונה כי יש לקבל החלטה מקדמית בעניין כאמור בפסקה (2), יעבירה לאישור המנהל הכללי של משרד התעשייה המסחר והתעסוקה (בסעיף זה – המנהל הכללי); החלטת המנהל הכללי תינתן לאחר שקיים התייעצות בעניין זה עם הממונה על התקציבים במשרד האוצר; אישר המנהל הכללי את החלטת הממונה שהועברה אליו כאמור, או לא מסר לממונה הודעה על הסירוב לאשרה בתוך ארבעה עשר ימים מיום שהממונה העביר את ההחלטה אל המנהל הכללי ואל הממונה על התקציבים, יקבל הממונה את ההחלטה המקדמית כאמור."

תיקון חוק ההגבלים 66. בחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988⁸³, בסעיף 3 – העסקיים

(1) בפסקה (4), האמור בה יסומן כפסקת משנה "(א)" ואחריה יבוא:

"(ב) לעניין פסקת משנה (א) –

"משווק בסיטונות" – למעט מי שמתקיים לגביו אחד מאלה:

(1) הוא משווק קמעונאי;

(2) משווק קמעונאי מחזיק בשליטה בו או בעל עניין בו;

(3) הוא מחזיק בשליטה או בעל עניין במשווק קמעונאי;

(4) מי שמחזיק בשליטה בו, מחזיק בשליטה גם במשווק קמעונאי;

ד ב ר י ה ס ב ר

עם משווקים קמעונאיים, עלול ליצור, במצבים מסוימים, קרקע פורייה לניצול הפטור גם על ידי רשתות השיווק הקמעונאיות.

קיים חשש לניצול כוח השוק של רשתות השיווק אשר עלול להפריע את שיווי המשקל הרגיל בשוק וליצור פער משמעותי בין המחיר שאותו משלם הצרכן לבין המחיר שבו המשווק קונה את התוצרת. מצב זה מוביל להרעה ברווחת הצרכנים, המשלמים מחירים גבוהים בעד תוצרת חקלאית וצורכים כמויות קטנות יותר מהם. במקביל חלה הרעה גם במצבם של החקלאים, אשר מקבלים תמורה נמוכה יותר בעד התוצרת שהם מייצרים. נוסף על כך פערי התיווך משפיעים על רמת המחירים במשק ויוצרים עיוות בהקצאת המקורות בו, שכן לתוצרת חקלאית טרייה משקל משמעותי במדרג המחירים לצרכן.

מוצע להוציא מגדר הפטור שבסעיף (4) לחוק ההגבלים העסקיים הסדר כובל שלפחות אחד הצדדים לו הוא משווק בסיטונות שהוא גם אחד מאלה: משווק קמעונאי, מי שמשווק קמעונאי שולט או בעל עניין בו, מי שהוא שולט או בעל עניין במשווק קמעונאי או שמי ששולט

נוסף על כך מוצע לקבוע מגבלת זמן של 14 ימים למתן תשובת המנהל הכללי כאמור, וזאת כדי שהליך הטלת ערובה זמנית יהיה מהיר יחסית.

לפסקה (5)

בדומה לתיקון המוצע לעניין היטל הגנה בפסקה (4) לעיל, מוצע לקבוע כי גם לעניין הטלת ערובה זמנית בקשר עם היטל היצף או היטל משווה יידרש אישור של המנהל הכללי של משרד התמ"ת אשר יינתן לאחר שקיים התייעצות עם הממונה על התקציבים במשרד האוצר.

עוד מוצע לקבוע מגבלת זמן של 14 ימים למתן תשובת המנהל הכללי, וזאת כדי שהליך הטלת ערובה זמנית יהיה מהיר יחסית.

סעיף 66 לפסקה (1)

סעיף (4) לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (בפרק זה – חוק ההגבלים העסקיים), קובע פטור גורף מהוראות פרק ב' לחוק, להסדרים כובלים הנוגעים לגידול ושיווק של תוצרת חקלאית כמפורט בו. פטור זה, החל גם על משווקים סיטונאיים הקשורים בקשרי בעלות

⁸³ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התשס"ו, עמ' 279.

"בעל עניין", "החזקה" ו"שליטה" – כהגדרתם בחוק החברות, התשנ"ט-1999⁸⁴;

(2) בפסקה (7) –

(א) ברישה, המילים "ביום או" – יימחקו ובמקום "משולבת בים" יבוא "משולבת";

(ב) בפסקת משנה (1), המילים "ביום או" – יימחקו;

(ג) בפסקת משנה (2), המילים "ביום או" והמילים "או ספנות" – יימחקו.

67. (א) תחילתו של סעיף 3(7) לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, בנוסחו בסעיף 66(2) לחוק זה, בתום חודשיים ממועד פרסומו ברשומות של פטור סוג, שיקבע הממונה בהתאם להוראות סעיף 15 לחוק האמור, לגבי הסדרים שעניינם תובלה בין-לאומית בים, או ביום ו' בטבת התשע"ב (1 בינואר 2012), לפי המוקדם מביניהם.
- (ב) לא נקבע פטור סוג כאמור בסעיף קטן (א) עד יום ו' בטבת התשע"ב (1 בינואר 2012), וכל עוד לא נקבע פטור הסוג, ידחה שר האוצר, בצו, את תחילתו של סעיף 3(7) האמור באותו סעיף קטן לתקופה שלא תעלה על שישה חודשים בכל פעם (בסעיף זה – תקופת דחייה).
- (ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב), רשאי שר האוצר להימנע מדחייה כאמור באותו סעיף קטן מטעמים מיוחדים, לאחר שנתן למובילים ימיים ישראלים ולמובילים ימיים שמקיימים פעילות בישראל, הזדמנות להשמיע את עמדותיהם.

ד ב ר י ה ס ב ר

ניתן להפעיל כל שיקול דעת תחרותי לגביהם ואין הסעיף מותיר כל יכולת לאזן בין פגיעתם לאינטרסים אחרים העשויים להצדיקם. הפטור הגורף המתואר מתחולתן של ההוראות בדבר הסדר כובל לגבי ענף הספנות בישראל חריג גם ביחס לנהוג בקרב מדינות מפותחות ברחבי העולם, אשר בהן רווחת, בשנים האחרונות, המגמה בדבר צמצום הפטורים מתוך ההבנה שתחרות בענף מגדילה את התועלת לצרכנים.

החלת דיני ההגבלים העסקיים על ענף הספנות עולה בקנה אחד עם הרצון להגביר את התחרותיות בענף זה ובכך להביא להפחתת התשלומים בעד שירותי ההובלה הימית ולהעלאת רמת השירות וכן מהווה התאמה של הרגולציה בתחום האמור למצב באיחוד האירופי, ולהמלצות ארגון ה-OECD (Organisation for Economic Co-operation and Development).

לאור האמור מוצע לתקן את חוק ההגבלים העסקיים, כך שיבוטל הפטור הקבוע בסעיף 3(7), לעניין הסדר אשר כל כבילותיו נוגעות לתובלה בין-לאומית בים.

סעיף 67 מוצע להחיל את התיקון לסעיף 3(7) לחוק ההגבלים העסקיים הקבוע בסעיף 66(2) להצעת חוק זו, מיום י"ז בכסלו התשע"ג (1 בינואר 2012) או ממועד פרסומו ברשומות של פטור סוג לגבי הסדרים שעניינם תובלה בין-לאומית בים בהתאם להוראות סעיף 15 לחוק ההגבלים העסקיים, לפי המוקדם מביניהם. קביעתה של תחילה מאוחרת לתיקון המוצע, נועדה לאפשר לרשות

בו ושולט גם במשווק קמעונאי. הסדרים כובלים שהוצאו מגדר הפטור שבסעיף 3(4) לחוק ההגבלים העסקיים, יהיו כפופים למנגנוני ההיתר הרגילים (פטור, פטור סוג, אישור בית הדין) הקבועים בפרק ב' לחוק האמור, כמו כל הסדר כובל אחר.

יצוין כי תיקון זה לסעיף 3(4) לחוק ההגבלים העסקיים כבר הוצע במסגרת הצעת חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2008), התשס"ח-2007 (פורסם בהצעות חוק הממשלה – 335, עמ' 16), אך לא הבשיל לכדי חוק.

לפסקה (2)

סעיף 3(7) לחוק ההגבלים העסקיים, קובע פטור גורף מהוראות פרק ב' לאותו חוק, וזאת בין השאר, בנוגע להסדרים כובלים הנוגעים לתובלה בין-לאומית בים. הסעיף מאפשר למובילים בים להתקשר ביניהם תוך תיאום מחירים וחלוקת שוק, ובלא רגולציה אפקטיבית אשר תאפשר בחינה של התועלות לצרכן הנובעות מהתקשרויות אלה. כתב על כך הממונה על ההגבלים העסקיים דאז בהחלטתו בעניין "הסדר כובל בין המובילים הימיים חברי הקונפרנס EMTA" מיום כ"ח בניסן התשס"ג (30 באפריל 2003) בנוגע לתחולת הפטור על ה-THC (Terminal Handling Charges – תשלומים הנגבים בידי חברות הספנות ומביאים לידי ביטוי את הוצאותיהן בנמלים): "תוצאתו של סעיף 3 לחוק ההגבלים העסקיים היא אפוא מרחיקת לכת: חוקיות חלוטה של ההסדרים המנויים בו, אפילו פגיעתם בתחרות קשה היא מאוד. לא

⁸⁴ ס"ח התשנ"ט, עמ' 189.

(ד) על החלטת שר האוצר בדבר כוונת דחייה או כוונה להימנע מדחייה, לפי סעיף קטן (ב) או (ג), לפי העניין, תפורסם הודעה באתרי האינטרנט של משרד האוצר ושל רשות ההגבלים העסקיים לא יאוחר מיום ג' בתשרי התשע"ב (1 באוקטובר 2011) או חודשיים לפני תום כל תקופת דחייה, לפי העניין.

תיקון חוק משק הגז 68. בחוק משק הגז הטבעי, התשס"ב-2002⁸⁵, בסעיף 24, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא: "(ב1) השר, בהסכמת שר האוצר ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, יקבע בתקנות –

(1) אגרה בעד הגשת מפרט או שינויים למפרט;

(2) דרכים ומועדים לתשלום האגרה, לרבות הצמדתה למדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה וקביעת ריבית פיגורים."

תיקון חוק הנפט 69. בחוק הנפט, התשי"ב-1952⁸⁶, בסעיף 3 –

(1) בסעיף קטן (א), במקום "השר ימנה" יבוא "השר ושר האוצר ימנו" והמילים "בהם לפחות חמישה מקרב הציבור" – יימחקו;

(2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א1) חברי המועצה הם:

(1) שני נציגי השר מקרב עובדי משרדו;

(2) שני נציגי שר האוצר והם עובד אגף החשב הכללי ועובד אגף התקציבים, במשרד האוצר;

(3) חמישה נציגים מקרב הציבור"

ד ב ר י ה ס ב ר

המגיש ועל כן לעתים איכות התכניות ירודה ותכיפות ההגשה גבוהה. עודף הבקשות ואיכותן הירודה יוצרים עומס על עבודת רשות הגז הטבעי וגורמים אף לבזבז משאבים ופגיעה ביעילותה. לאור האמור לעיל וכדי לרסן הגשת בקשות באופן שאינו עומד בקנה אחד עם דרישותיה המקצועיות של רשות הגז הטבעי, מוצע להוסיף את סעיף 24(ב1) המוצע, ובו לקבוע כי הגשת תכניות הנדסיות, ושינויים להן, תהיה כרוכה בתשלום אגרה.

סעיף 69 חוק הנפט, התשי"ב-1952 (בפרק זה – חוק הנפט), מסדיר, בין השאר, מתן זכות נפט כהגדרתו בחוק האמור, בנכסי המדינה, כאשר המונח "נפט" מוגדר ככולל גז טבעי.

לפי סעיף 3 לחוק הנפט שכותרתו מועצה מייעצת ימנה שר התשתיות הלאומיות מועצה מייעצת של תשעה חברים, בהם לפחות חמישה מקרב הציבור. החוק קובע כי סמכויות המועצה המייעצת הן, בין השאר, ייעוץ לשר התשתיות הלאומיות בעניין אלו שטחים יהיו פתוחים לחיפוש נפט ולהפקתו ואלו שטחים ייסגרו לחיפוש כאמור (סעיף 5 לחוק הנפט) וכן ייעוץ בעניין הענקת היתרים ורישיונות לחיפוש נפט ולהפקתו (סעיף 4 לחוק הנפט).

בשל ההתפתחויות האחרונות המפורטות להלן, הפכו ההשלכות שיש להחלטות המועצה ולהמלצותיה על השימוש וההקצאה של משאבי המדינה למשמעותיות

ההגבלים העסקיים שהות לזון בצורך ובתנאים לקביעת פטור סוג כאמור לסוגי התקשוריות אשר נהנות כיום מן הפטור הגורף הקבוע בסעיף 3(7) האמור, ואשר מוצדק לדעתה לפטור אותן מהצורך בקבלת אישור בית הדין להגבלים עסקיים להסדר כובל.

עוד מוצע כי ככל שלא ייקבע פטור סוג כאמור לעיל עד יום י"ז בכסלו התשע"ג (1 בינואר 2012), ידחה שר האוצר את מועד תחילתו של התיקון, בצו, לפרק זמן שלא יעלה על שישה חודשים בכל פעם. עוד מוצע לקבוע כי שר האוצר יהיה רשאי להימנע מדחיית תחילתו של התיקון לחוק כאמור מטעמים מיוחדים וזאת לאחר שנתן למובילים ימיים הזדמנות להשמיע את טענותיהם. כמו כן מוצע לפרסם לציבור, באמצעות האינטרנט, הודעה על אודות כוונת שר האוצר לדחות את תחילת החוק או בדבר כוונתו להימנע מדחייה כאמור.

סעיף 68 סעיף 24 לחוק משק הגז הטבעי, התשס"ב-2002, שכותרתו חובת מפרט ואישורו בידי הרשות, קובע כי כדי לקבל היתר בנייה להקמת מיתקן גז טבעי (מיתקן המשמש לקליטה, לחלוקה, להולכה, לאחסון, למדידה של גז או להפחתת לחץ של גז וכדומה), יש להגיש לאישור הממונה על הבטיחות ברשות הגז הטבעי, מפרט שכולל, בין השאר, תכנית הנדסית להקמת המיתקן. כיום, הגשת תכניות הנדסיות אינה כרוכה בתשלום מצד

⁸⁵ ס"ח התשס"ב, עמ' 55; התשס"ז, עמ' 79.

⁸⁶ ס"ח התשי"ב, עמ' 322; התשס"ב, עמ' 83.

70. בחוק יום חינוך ארוך ולימודי העשרה, התשנ"ז-1997⁸⁷, בסעיף 4(א), במקום "התשע"ד" תיקון חוק יום חינוך ארוך ולימודי העשרה יבוא "התשע"ו".
71. בחוק לימוד חובה (תיקון מס' 28), התשס"ז-2007⁸⁸, בסעיף 2 –
- (1) בפסקה (2), במקום "על כיתות א', בעשר שעות לימוד" יבוא "על כיתות ב', בחמש שעות לימוד";
 - (2) בפסקה (3), במקום "התשע"ב – על כיתות ב', בחמש שעות לימוד" יבוא "התשע"ג – על כיתות א', בעשר שעות לימוד";
 - (3) בפסקה (4), במקום "התשע"ג" יבוא "התשע"ד".

ד ב ר י ה ס ב ר

עד היום הוחל בהדרגה יישומו של חוק יום חינוך ארוך במוסדות החינוך ב-106 יישובים, בהתאם למדדים סוציו-אקונומיים. כמו כן, עד היום הוחל בהדרגה יישומו של חוק יום חינוך ארוך בגני הילדים ב-92 יישובים, בהתאם למדדים סוציו-אקונומיים. במקומות שבהם הוחל יום חינוך ארוך, ימשיך להיות מונהג הסדר זה, והחלת יום חינוך ארוך ביישובים נוספים ובשכונות נוספות תותאם למועד החדש.

סעיף 71 בחוק לימוד חובה (תיקון מס' 28), התשס"ז-2007 (בפרק זה – תיקון מס' 28), תוקן חוק לימוד חובה, התש"ט-1949, ונוסף לו סעיף 102 שכותרתו הגבלת מספר התלמידים בלימודי מיומנויות היסוד (בפרק זה – סעיף 102). סעיף 102 האמור קובע כי בלימודים המתקיימים במוסד חינוך רשמי, בכיתת יסוד (כיתות א' ו-ב'), יילמדו 10 שעות לפחות מסך כל שעות הלימוד השבועיות של מיומנויות היסוד (קריאה, כתיבה וחשבון) בכיתת לימוד שבה היחס בין מספר התלמידים למורה אינו עולה על עשרים (בפרק זה – מסגרת לימודים מצומצמת).

לתיקון האמור נקבעה, בסעיף 2 של תיקון מס' 28, תחולה הדרגתית, כך שהחל בשנת הלימודים התשס"ט, תלמידי כיתות א' ילמדו במסגרת לימודים מצומצמת 5 שעות לימוד שבועיות, לפחות, והחל בשנת הלימודים התש"ע ילמדו במסגרת זו 10 שעות לימוד שבועיות לפחות; ביחס לתלמידי כיתות ב' – החל בשנת הלימודים התשע"א ילמדו במסגרת לימודים מצומצמת 5 שעות לימוד שבועיות לפחות, והחל בשנת הלימודים התשע"ב ילמדו במסגרת זו 10 שעות לימוד שבועיות, לפחות.

הוראות התחולה ההדרגתית האמורות תוקנו במסגרת חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 (ס"ח התשס"ט, עמ' 196), ושם נקבע, כי החלתו ההדרגתית של סעיף 102 האמור תהיה כך שתחילת יישומו לענין תלמידי כיתות א' לא תשתנה, ואולם השלמת היישום תידחה לשנת הלימודים התשע"א; ביחס לתלמידי כיתות ב' – נקבע כי תחילת יישום הסעיף תידחה לשנת הלימודים התשע"ב, והשלמת היישום תידחה לשנת הלימודים התשע"ג.

ביותר: גילוי מאגרי הגז הטבעי מול חופי חיפה וחדרה "תמר" ו"דלית", העלייה החדה במחיר הנפט בשנים האחרונות, התפתחות טכנולוגיות של חיפוש וכן הצטברות הניסיון בתחום מחד גיסא והיותם של מאגרי החיפוש משאב ציבורי יקר ערך המוגבל בכמות מאידך גיסא.

בשים לב לסמכויות משרד האוצר מתוקף חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 וחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951, ולאור המומחיות והניסיון הקיימים בתחומים אלה במשרד האוצר, מוצע לתקן את סעיף 3 לחוק הנפט ולקבוע כי את המועצה המייעצת ימנו הן שר האוצר והן שר התשתיות הלאומיות וכן לשלב במועצה את נציג החשב הכללי במשרד האוצר, נציג אגף התקציבים במשרד האוצר וכן שני נציגים ממשרד התשתיות הלאומיות.

שילוב כאמור יוביל, להערכת גורמי המקצוע במשרד האוצר, לשיפור עבודת המועצה בכל הנוגע להמלצות על שימוש מושכל במשאבי המדינה והקצאתם היעילה.

סעיף 70 סעיף 4(א) לחוק יום חינוך ארוך, התשנ"ז-1997 (בפרק זה – חוק יום חינוך ארוך), קובע כי החוק האמור יוחל בהדרגה, החל בשנת הלימודים התשנ"ח, ביישובים, בשכונות, במוסדות חינוך או בשכבות גיל שיקבע שר החינוך בצווים, תוך מתן עדיפות ליישובים, לשכונות, למוסדות חינוך או לשכבות גיל אשר לדעת השר זקוקים לסיוע נוסף בחינוך, ובלבד שהחלתו תושלם לא יאוחר מתחילת שנת הלימודים התשע"ה.

בעקבות יישום רפורמת "אופק חדש" בגני הילדים, בחינוך היסודי ובחטיבת הביניים נוספו ומיתוספות שעות לימודים רבות למערכת החינוך המאריכות את יום הלימודים. נוסף על כך בהתאם לצווים שפורסמו על ידי שרי החינוך עד כה, השלמת החלתו של חוק יום חינוך ארוך כרוכה בעלויות תקציביות רחבות היקף העומדות על למעלה ממיליארד שקלים חדשים.

נוכח האמור, מוצע לדחות את השלמת החלת חוק יום חינוך ארוך בשתי שנות לימוד, לשנת הלימודים התשע"ו.

השפעת התיקון המוצע על זכויותיהם של ילדים:

דחיית זכאותם של תלמידים ליום חינוך ארוך מתחילת שנת הלימודים התשע"ד לתחילת שנת הלימודים התשע"ו.

⁸⁷ ס"ח התשנ"ז, עמ' 204; התשס"ט, עמ' 195.

⁸⁸ ס"ח התשס"ז, עמ' 387; התשס"ט, עמ' 196.

- תיקון חוק הדיור הציבורי (זכויות רכישה)
72. בחוק הדיור הציבורי (זכויות רכישה), התשנ"ט-1998⁸⁹, בסעיף 21, במקום "ביום כ"ה בטבת התשע"א (1 בינואר 2011)" יבוא "ביום כ' בטבת התשע"ו (1 בינואר 2016)".
- תיקון חוק הרשות לפיתוח ולקידום התרבות, התיירות וקשרי החוץ של ירושלים
73. בחוק הרשות לפיתוח ולקידום התרבות, התיירות וקשרי החוץ של ירושלים, התשס"ו-2005⁹⁰, בסעיף 24, במקום "בתום שלושה חודשים מיום פרסומו" יבוא "ביום כ' בטבת התשע"ו (1 בינואר 2016)".

ד ב ר י ה ס ב ר

בידי הכנסת. במסגרת זאת, בחוק הדיור הציבורי (זכויות רכישה) (תיקון מס' 3), התשס"ח-2008 (ס"ח התשס"ח, עמ' 851), נדחה תוקפו עד יום כ"ה בטבת התשע"א (1 בינואר 2011).

לצד דחיית כניסתו לתוקף של החוק, ניהלה הממשלה מבצעי מכר מאז 1999 ועד היום, כאשר במסגרת מבצעים אלה נמכרו דירות הדיור הציבורי לזכאים בהנחות משמעותיות. ההנחה הממוצעת במבצעי המכר השונים נעה בין 53% ל-80% ממחיר השוק.

מבצעי המכר הקטינו משמעותית את מלאי הדירות של הדיור הציבורי, והביאו לצמצום יכולתה של הממשלה לספק פתרונות דיור לאוכלוסיית הזכאים. כניסתו לתוקף של חוק הדיור הציבורי צפויה להאיץ תהליך זה, בשל הנחות הרכישה המשמעותיות המוענקות מכוחו, ובכך תצטמצם עוד יותר יכולת הממשלה לספק פתרונות דיור כאמור.

יצוין עוד, כי בשל העובדה שברכישת הדירה הציבורית הדייר אינו מחויב לעבור בדיקת זכאות ערכנית, הרי שהרכישות מתבצעות על סמך זכאות שנקבעה לפני שנים רבות, אשר לעתים אינה ערכנית עוד. כך נוצר מצב שבו, לעתים, המדינה מסבסדת רכישת דירות לדיירים שאינם בהכרח הנוקדים ביותר לכך.

לאור האמור לעיל, מוצע לדחות את יישומו של החוק בחמש שנים נוספות.

סעיף 73 חוק הרשות לפיתוח ולקידום התרבות, התיירות וקשרי החוץ של ירושלים, התשס"ו-2005 (בפרק זה – חוק הרשות לקידום ירושלים), אשר נחקק כהצעת חוק פרטית, קובע כי יוקם גוף מתמחה שיעסוק, בין השאר, בייזום תכניות ופעילויות לפיתוח ולקידום התרבות, התיירות וקשרי החוץ של ירושלים.

מאז שנכנס החוק לתוקפו, החלו מהלכים למינוי חברים מועצת הרשות האמורה, אולם מהלכים אלה לא הושלמו ו"הרשות לפיתוח ולקידום התרבות, התיירות וקשרי החוץ של ירושלים" לא הוקמה.

ביום כ"ו בסיוון התשס"ט (18 ביוני 2009) החליטה מועצת עיריית ירושלים להעביר באופן זמני את הטיפול בתחום התיירות ל"רשות לפיתוח ירושלים" הפועלת מכוח חוק הרשות לפיתוח ירושלים, התשמ"ח-1988 (בפרק זה

עם זאת, בעקבות יישום רפורמת "אופק חדש" בחינוך היסודי נוספו שעות לימודים רבות למערכת החינוך, שמטרתן העיקרית היא לאפשר לימודים בקבוצות קטנות, שבהן היחס בין מספר התלמידים למורה לא עולה על 5 (שעות פרטניות). החלטות הממשלה מס' 4016 ומס' 4275, מיום כ"ג באב התשס"ח (24 באוגוסט 2008) ומיום כ"ט בחשוון התשס"ט (27 בנובמבר 2008) קבעו את הפעלתה של התכנית להקטנת מספר התלמידים בכיתה, באופן הדרגתי, החל בשנת הלימודים התשס"ט.

יישום רפורמת "אופק חדש" והתכנית להקטנת מספר התלמידים בכיתה צמצם את הצורך בתוספת שעות לימוד לשם הקטנת מספר התלמידים במסגרות הלימוד.

נוכח האמור, ובשל עלותו התקציבית הגבוהה של תיקון מס' 28, מוצע לדחות את מועד תחולתו של התיקון האמור, כך שההרחבה של מספר שעות הלימוד השבועיות, מ-5 שעות לימוד ל-10 שעות לימוד תידחה ביחס לכיתות א', לשנת הלימודים התשע"ג (במקום שנת הלימודים התשע"א), וביחס לכיתות ב', לשנת הלימודים התשע"ד (במקום שנת הלימודים התשע"ג). עם זאת יצוין כי מוצע להקדים את תחילת יישום החוק ביחס לכיתות ב', כך שכבר בשנת הלימודים התשע"א תלמידי כיתות ב' ילמדו את מיומנויות היסוד במסגרת מצומצמת בשיעור של 5 שעות לימוד שבועיות.

השפעת התיקון המוצע על זכויותיהם של ילדים:

התיקון המוצע דוחה כאמור את ההרחבה של מספר שעות הלימוד השבועיות, מ-5 שעות לימוד ל-10 שעות לימוד, שבהן ילמדו כיתות א' ו-ב' במסגרת לימודים מצומצמת, כך שבעבור כיתות א' תוחל ההרחבה בשנת הלימודים התשע"ג, במקום שנת הלימודים התשע"א, ובעבור כיתות ב' תחול ההרחבה בשנת הלימודים התשע"ד, במקום שנת הלימודים התשע"ג. כמו כן, יובהר, כי תוספת 5 שעות לימוד שבועיות במסגרת לימודים מצומצמת לכיתות ב', הוקדמה כאמור משנת הלימודים התשע"ב לשנת הלימודים התשע"א.

סעיף 72 חוק הדיור הציבורי (זכויות רכישה), התשנ"ט-1998 (בפרק זה – חוק הדיור הציבורי), שבו נקבעו הסדרים לרכישת דירות של דיור ציבורי בידי זכאים, כהגדרתם בחוק האמור, לרבות הנחות משמעותיות ברכישה, נחקק בשנת 1998, ואולם כניסתו לתוקף נדחתה מזמן לזמן

⁸⁹ ס"ח התשנ"ט, עמ' 2; התשס"ט, עמ' 328.

⁹⁰ ס"ח התשס"ו, עמ' 98.

"פרסום הודעות בידי גוף ציבורי 26א. (א) מקום שחיקוק מחייב גוף ציבורי, לרבות עובד או נושא משרה בו, לפרסם הודעה בעיתון, על חשבון הגוף הציבורי, רואים את החובה כמבוצעת אף אם ההודעה פורסמה באתר האינטרנט של הגוף הציבורי או באתר אינטרנט אחר שיקבע שר המשפטים (בסעיף זה – אתר האינטרנט).

(ב) (1) פרסום לפי סעיף קטן (א) ייעשה במדור מיוחד באתר האינטרנט אשר יישא כותרת המבהירה את תוכני הפרסום (בסעיף זה – מדור הפרסום).

(2) מדור הפרסום יהיה נגיש לכלל הציבור ופרסום ההודעות בו ושמירתן בידי הגוף הציבורי, ייעשו באופן שיבטיח את זמינותן של ההודעות ואת יכולת האחזור שלהן והפקת פלט מהן, והכל לתקופה ההולמת את תכלית החיקוק המחייב את פרסומן.

(3) נוסף על הוראות פסקה (2) יישמר במערכת שבאמצעותה מפרסם הגוף הציבורי את ההודעות במדור הפרסום, מידע מהימן לעניין מועד פרסום ההודעות, ככל שהדבר נדרש לצורך תכלית החיקוק המחייב את פרסומן.

ד ב ר י ה ס ב ר

עומדת על סך של עשרות מיליוני שקלים חדשים בשנה. זאת, בעוד שבעת האחרונה חלה ירידה ניכרת ברמת החשיפה שלה זוכה הפרסום בעיתונים, בעוד שהחשיפה לאינטרנט נמצאת בעליה מתמדת, ובהתאמה משתנה יעילות הפרסום בכל אחד מאמצעים אלה.

לאור האמור מוצע לתקן את חוק הפרשנות, התשמ"א-1981 (להלן – חוק הפרשנות), ולהוסיף לו את סעיף 26א ובו ייקבע, בסעיף קטן (א), כי מקום שבו חיקוק מחייב גוף ציבורי לפרסם הודעה בעיתון על חשבון הגוף הציבורי, רואים את החובה כמבוצעת אף אם ההודעה פורסמה באתר האינטרנט של הגוף הציבורי או באתר אינטרנט אחר שיקבע שר המשפטים.

נוסף על כך מוצע לקבוע, בסעיף קטן (ב) של סעיף 26א המוצע, הוראות אשר יסדירו את אופן הפרסום באתר האינטרנט. על פי המוצע ייעשה הפרסום במדור מיוחד באתר האינטרנט אשר יישא כותרת המבהירה את תוכני הפרסום. מוצע כי אתר האינטרנט יהיה נגיש לכלל הציבור בלא תשלום, וכי פרסום ההודעות בו ושמירתן בידי הגוף הציבורי ייעשו באופן שיבטיח את זמינות ההודעות המתפרסמות, את יכולת האחזור שלהן והפקת פלט מהן, והכל לתקופה ההולמת את תכלית החיקוק המחייב את פרסום ההודעות. נוסף על כך מוצע לקבוע כי במערכת יישמר מידע נוסף שייתעד את מועד הפרסום באינטרנט, גם זאת בשים לב לתכלית החיקוק המחייב את פרסום ההודעות. כמו כן מוצע, בסעיף קטן (ג)(1) ו-(2) של סעיף

– הרשות לפיתוח ירושלים), והמהווה את הגוף המתאים ביותר כיום להקמת התשתיות הדרושות למערך התיירות בירושלים. הרשות לפיתוח ירושלים החלה בבניית תכנית תיירות אסטרטגית רב-שנתית לעיר, תכנית שעתידיה להיתמך גם ממקורות ממשלתיים.

הקמתה של רשות סטטוטורית נוספת בירושלים, מלבד הרשות לפיתוח ירושלים כפי שמוצע בחוק הרשות לקידום ירושלים, נושאת השלכות תקציביות וניהוליות. עצם קיומה של רשות עצמאית דורש תקציבים ניכרים לכוח אדם, הוצאות הנהלה, תפעול והוצאות משרדיות, וזאת עוד בטרם תחל הרשות החדשה לפעול. נוסף על כך, הקמת רשות חדשה תיצור כפילויות בתחומים המטופלים כיום במסגרת הרשות לפיתוח ירושלים ובעירייה. בשלב הראשוני של יצירת אסטרטגיה תיירותית ותשתיות תיירות, רשות ייעודית נוספת לתיירות לא תהווה ערך מוסף לקידום תחום התיירות בעיר, ולפיכך מוצע לדחות בחמש שנים את מועד תחילתו של החוק.

סעיף 74 משרדי הממשלה וגופים ציבוריים שונים מחויבים על פי דין לפרסם בעיתונים יומיים הודעות שונות (כגון פרסום מכרז, החלטות שונות של המשרד ומידע לציבור בעניינים שונים).

פרסום ההודעות של משרדי הממשלה בעיתונים מבוצע בפועל באמצעות לשכת הפרסום הממשלתית, ומשכך, השתתפות משרדי הממשלה השונים בתקציב לשכת הפרסום הממשלתית בשל פרסום בעיתונות בלבד,

⁹¹ ס"ח התשמ"א, עמ' 302; התשנ"ד, עמ' 358.

(ג) שר המשפטים, בהסכמת שר האוצר, רשאי לקבוע הוראות בעניינים אלה:

(1) האופן ומשך הזמן לשמירת ההודעות והמידע לעניין מועד הפרסום, לפי סעיף קטן (ב);

(2) מידע נוסף על המידע האמור בסעיף קטן (ב)(3), שיישמר במערכת שבאמצעותה מפרסם הגוף הציבורי את ההודעות במדור הפרסום;

(3) סוגי הודעות שלגביהם יחולו הוראות סעיף קטן (א) בתנאים שייקבעו; בתקנות לפי פסקה זו ניתן לקבוע, בין השאר, כי מספר גופים ציבוריים יפרסמו את ההודעות כאמור באתר האינטרנט במרוכז;

(4) סוגי הודעות שלגביהם לא יחולו הוראות סעיף קטן (א).

(ד) בסעיף זה, "גוף ציבורי" – כל אחד מאלה:

(1) משרד ממשלתי, לרבות יחידת סמך שלו;

(2) גוף ציבורי נוסף שקבעו בצו שר האוצר ושר המשפטים, ולעניין רשויות מקומיות – לאחר התייעצות עם שר הפנים.

תחילה 75. תחילתו של חוק זה ביום כ"ה בטבת התשע"א (1 בינואר 2011) אלא אם כן נקבע בו אחרת.

ד ב ר י ה ס ב ר

יפרסם הגוף הציבורי בעיתונות, מזמן לזמן, הודעה לציבור שבה כתובת אתר האינטרנט שבו מתפרסמות הודעות מסוימות מטעמו.

כמו כן, מכיוון שקיימים סוגי פרסומים אשר בשלהם לא ניתן להסתפק בשלב זה בפרסום באינטרנט, וזאת לאור אופיו של הפרסום הספציפי, מוצע לקבוע בסעיף 26א(ג)(4) המוצע כי הוראות הסעיף לא יחולו לגבי הודעות מסוימות שיקבע שר המשפטים, בהסכמת שר האוצר.

בסעיף קטן (ד) של סעיף 26א מוצע לקבוע כי הוראות התיקון המוצע יחולו על משרדי הממשלה ועל יחידות הסמך שלהם, בשלב הראשון, וכי שר המשפטים ושר האוצר, רשאים לקבוע גופים ציבוריים נוספים שלגביהם יחול התיקון, ובלבד שקביעה של רשויות מקומיות בצו כאמור תיעשה לאחר התייעצות עם שר הפנים.

26א, להסמיך את שר המשפטים, בהסכמת שר האוצר, לקבוע תקנות לעניין אופן שמירת ההודעות והמידע כאמור ותקופת השמירה וכן לקבוע סוגי מידע נוספים שיישמרו במערכת. לעניין זה יובהר כי אין בהוראות האמורות כדי לגרוע מהוראות חוק הארכיונים, התשט"ו-1955.

בסעיף קטן (ג)(3) של סעיף 26א מוצע להסמיך את שר המשפטים, בהסכמת שר האוצר, לקבוע סוגי הודעות שלגביהם יחולו הוראות סעיף קטן (א) בתנאים שייקבעו. כך למשל ניתן לקבוע כי הוראות סעיף קטן (א) יחולו על הודעות שקיימת לגביהן חובת פרסום בעיתון ובלבד שהגוף הציבורי יפנה בעיתון, כאמור באותו חיקוק, להודעה בנוסח המלא המצויה באתר האינטרנט של הגוף הציבורי. עוד ניתן לקבוע כי כמה גופים ציבוריים יפרסמו את ההודעות באתר האינטרנט במרוכז, וזאת כדי להקל על הציבור באיתור מודעות כאמור. אפשרות נוספת היא קביעת תנאי שלפיו